**СОГЛАСОВАНО:**

Решение Общественного совета во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя

Гагаринский муниципальный округ

от «30» декабря 2021 г. № 2 -П

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ за 2021 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» [распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»](http://internet.garant.ru/#/document/72084212/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/highlight/%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D1%80%D1%84%20%E2%84%96%202258-%D1%8), Законом города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Уставом внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, принятым решением Совета Гагаринского муниципального округа от 01 апреля 2015 г. № 17 «О принятии Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», решением Совета Гагаринского муниципального округа от 28 февраля 2019 г. № 4 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» (далее - Решение Совета) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ осуществляется организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Решение Совета принято в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса, **обнародовано на официальном сайте внутригородского муниципального образования**города Севастополя Гагаринский муниципальный округ [www.vmogagarinskiy.ru](http://www.vmogagarinskiy.ru/) (далее- официальный сайт).

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Положения, утверждённого Решением Совета, распоряжению местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 30 декабря 2020 г. № 261 «О возложении обязанности уполномоченного лица в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», распоряжению Совета от 24 декабря 2021 г. № 47/С «О возложении обязанности уполномоченного лица в Совете Гагаринского муниципального округа» функции уполномоченного подразделения (лица), связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе, возложены:

в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее -местная администрация) на Главного специалиста местной администрации (юриста), (далее - уполномоченное лицо);

в Совете Гагаринского муниципального округа на Главного специалиста Совета (далее - уполномоченное лицо)*.*

Во исполнение подпункта 2.3.12 пункта 2.3. раздела 2 Решения Совета

уполномоченные лица осуществляют ознакомление с Решением Совета муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальную должность в местной администрации и Совете, а также граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу:

за период с 28 февраля 2019 г. по 23 декабря 2019 г. ознакомлено 32 муниципальных служащих и 2 лица, замещающих муниципальные должности.

За период с 25 декабря 2020 г. по настоящее время назначены 6 муниципальных служащих (главные специалисты местной администрации и Главный бухгалтер местной администрации).

Вышеуказанные лица ознакомлены с Решением Совета в установленном порядке.

 В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в срок не позднее   
01 февраля г., следующего за отчетным, проводятся мероприятия, предусмотренные пунктом 3.2 раздела 3 Решения Совета.

Анализ выявленных в органах местного самоуправления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год, при подготовке ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

В структурных подразделениях органов местного самоуправления в период с февраля 2021 г. по декабрь 2021 г. организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный орган (далее - ОМСУ) сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов, принятых ОМСУ с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с мая 2021 г. по август 2021 г.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

ОМСУ приняты следующие муниципальные нормативные правовые акта, соответствующие антимонопольному законодательству, которые размещены на официальном сайте, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в установленном порядке ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1.Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 8- ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ;

2. Постановление местной администрации от 27 августа 2019 г. № 36-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

3. Постановление местной администрации от 26 ноября 2019 г. № 74-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

4. Постановление местной администрации от 20 ноября 2020 г. № 59-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»

5. Постановление местной администрации от 29 сентября 2021 г. № 45-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

6. Постановление местной администрации от 30 ноября 2021 г. № 76-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 г. № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ».

7. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 04 апреля 2019 г. 12/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа» (признано утратившим силу);

8. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 15 мая 2019 г. 16/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа» (признано утратившим силу);

9. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 01 июня 2020 г. 13/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа» (признано утратившим силу);

10. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 04 декабря 2020 г. 25/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа» (признано утратившим силу);

11. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 11 февраля 2021 г. 05/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа».

12. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 04 июня 2021 г. 15/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа».

13. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 02 декабря 2021 г. 40/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа».

Проекты вышеуказанных МНПА с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию также были размещены на официальном сайте.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов ОМСУ сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ОМСУ являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2019 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. №133/19.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в ОМСУ определен как существенный, так как существует вероятность выдачи органам местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ предупреждений и возбуждения соответствующих дел в отношении Совета Гагаринского муниципального округа или местной администрации дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Муниципальные нормативные правовые акты ОМСУ, в которых ФАС России выявили нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в ОМСУ отсутствуют.

**За период с 2019 г. по настоящее время на действия местной администрации были поданы следующие жалобы:**

1. Жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по созданию и содержанию зеленных насаждений на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «К-сервис») была подана 31 октября 2019 г. в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя (Крымского УФАС России) **по делу № 08/0797-19 от 11 ноября 2019 г.** о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации признана необоснованной.

Решение вступило в законную силу.

2. Жалоба ООО «Галактика» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ текущему ремонту внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «Галактика») была подана 23 ноября 2020 г. в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Крымского УФАС России **по делу № 92/06/105-576/2020** **от 03 декабря 2020 г.** о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации признана необоснованной.

3.Жалоба ООО «Контракт» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ текущему ремонту внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «Контракт») была подана 31 октября 2019 г. в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Крымского УФАС России по делу **№ 92/06/105-576/2020 от 03 декабря 2020 г.** о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «Контракт» на действия местной администрации признана необоснованной.

4. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» к местной администрации, на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2021 г., 54/01-19-05-10/02/21 (ФАС) в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя **за № 092/06/105-57/2021** **от 11 марта 2021 г.** о нарушении законодательства об осуществлении закупок жалоба признана частично обоснованной.

Установлены в действиях Заказчика (МА) нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Местной администрации выдано предписание от 05 марта 2021 г. по делу о нарушении законодательства об осуществлении закупок.

Предписание исполнено в полном объеме:

1. Отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона;
2. Внесены изменения в документацию на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу;
3. Установлены новые сроки подачи заявок на участие в запросе котировок.
4. Осуществлены дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии от 05 марта 2021 г. по делу.

Об исполнении вышеуказанного предписания 23 марта 2021 г. сообщено в Крымское УФАС России (исх.139/21) с приложением соответствующих документов.

Также, переданы материалы уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях местной администрации признаков административного правонарушения.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 082/04/7.30-1149/2021 от 28 июня 2021 г. Глава Гагаринского муниципального округа признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

Штраф уплачен 20 августа 2021 г. (платежное поручение № 5452591).

5. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» к местной администрации. на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2021 г., за № 54/01-19-05-10/02/21 в Главное Контрольное Управление города Севастополя.

**Решением ГКУ города Севастополя № 05-04/8 от 12 марта 2021 г**. о не подтверждении нарушений законодательства о контрактной системе в действиях(бездействиях) местной администрации жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» на действия местной администрации признана необоснованной, нарушений при обосновании НМЦК не установлено. При вынесении данного решения ГКУ города Севастополя руководствовалось ст. 106 ч.10 Федерального закона 44-ФЗ (решением федерального органа исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

6. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая Компания «Стратегия Развития» к местной администрации, на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 05 марта 2021 г. № 0606с (ФАС) в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя **за № 092/06/105-63/2021** **от 10 марта 2021 г.** о нарушении законодательства об осуществлении закупок. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая Компания «Стратегия Развития» на действия местной администрации признана необоснованной.

За период с 2019 г. по настоящее время на действия Совета Гагаринского муниципального округа жалобы в УФАС России не подавались.

Кроме того, **решением Крымского УФАС России от 14 июля 2021 г.**, **№ 092/06/104-204/2021 РНП** по информации, представленной местной администрацией в отношении ИП Ильина, вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением муниципального контракта, заключенного с Заказчиком (местной администрацией) по результатам электронного аукциона на выполнение работ - покос территорий зеленых зон, в том числе газонов, со сбором и вывозом скошенной травы, сроком на два года.

**решением Крымского УФАС России от 06 октября 2021 г. № 092/06/104-284/2021 РНП**, по информации, представленной местной администрации в отношении Общество с ограниченной ответственностью «Лукман-Лес» вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением муниципального контракта, заключенного с Заказчиком (местной администрацией) по результатам электронного аукциона на выполнение работ - покос территорий зеленых зон, в том числе газонов, со сбором и вывозом скошенной травы, сроком на два года. В настоящее время действия Крымского УФАС России(3-е лицо -местная администрация) по данному вопросу обжалуются в Арбитражный суд Республики Крым.

Информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на сайте Арбитражного суда.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в местной администрации города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2021 год принят (распоряжение местной администрации от 28 декабря 2020 г. № 127).

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Совете Гагаринского муниципального округа на 2021 год принят (распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 28 декабря 2020 г. № 30/С).

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ; Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2021 год утверждены Главой Гагаринского муниципального округа (распоряжение местной администрации от 29 марта 2020 № 25; распоряжением Совета Гагаринского муниципального округа от 29 марта 2021 г. № 09/С).

ОМСУ в своей деятельности руководствуются Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и соответствующими приказами ФПС России.

# В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в рамках полномочий заключаются муниципальные контракты, проводятся конкурентные процедуры с соблюдением норм антимонопольного законодательства.

Повышение квалификации уполномоченных лиц, связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ не проводилось.

В 2021 году прошли повышение квалификации 3 (трое) должностных лиц органов местного самоуправления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства на тему «Управление государственными и муниципальными закупками».

На основании статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 01 декабря 2021 г. в местной администрации создана контрактная служба, распределены обязанности между работниками контрактной службы местной администрации (распоряжение местной администрации № 91); согласно приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе» утверждено положение о контрактной службе местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (распоряжение местной администрации № 92).

Контрактная служба местной администрации в своей деятельности руководствуется Конституцией, Законом № 44-ФЗ, гражданским законодательством Российской Федерации, бюджетным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденном Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также положением о контрактной службе местной администрации, нормативными правовыми актами местной администрации.

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют функции и полномочия в порядке части 4 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного комплаенса ОМСУ показали, что в деятельности местной администрации и Совета Гагаринского муниципального округа нарушения антимонопольного законодательства за 2021 год не выявлено.

Глава внутригородского

муниципального образования,

исполняющий полномочия

председателя Совета,

Глава местной администрации А.Ю. Ярусов